

## EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit dispozițiilor art. 1, pct. II, poz. 3 din Legea nr. 209/2005, Guvernul a fost abilitat să emită ordonanțe pentru reglementarea unor măsuri financiare.

Prin proiectul ordonanței Guvernului anexat se propune reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniu, având în vedere următoarele considerente:

### A. Capitolul I – Reglementări ale unor operațiuni bugetare și contabile

1. Necesitatea finanțării temporare de la bugetul de stat a măsurilor ISPA, în situația indisponibilității temporare a sumelor de cofinanțare asigurate prin tragerile din împrumuturile contractate de Ministerul Finanțelor Publice cu Banca Europeană de Investiții (BEI) decurge din recomandarea nr. 5.2.4 din Raportul de audit D.G. REGIO ca urmare a misiunii de audit.

Prin propunerea de reglementare se creează baza legală pentru finanțarea temporară de la bugetul de stat a cheltuielilor ISPA în cazul indisponibilității temporare a fondurilor BEI, urmând ca ulterior pe măsura tragerilor tranșelor din împrumuturi BEI să fie reîntregit fondul de indisponibilități temporare.

2. Ca urmare a prevederilor noului Regulament Financiar al Uniunii Europene nr. 1605/2002, dobânda acumulată la disponibilitățile aflate în conturile Fondului Național și ale agențiilor de implementare în cadrul programelor PHARE și ISPA se cuvine țării beneficiare.

Prin propunerea de reglementare, se creează cadrul legal pentru ca dobânda să poată fi considerată venit al bugetului de stat în cazul programului PHARE și, pentru a înlocui cofinanțarea națională în cadrul programului ISPA.

3. Prin Legea nr. 230/2005 privind modificarea și completarea Legii nr. 656/2002 privind prevenirea și sancționarea spălării banilor s-a aprobat un nou nomenclator de funcții și nivel de salarizare pentru membrii plenului și personalul Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor.

Având în vedere faptul că Legea nr. 230/2003 a intrat în vigoare ulterior Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005, este necesar ca structura posturilor, aprobată prin anexa la această ordonanță de urgență, să se modifice printr-un act normativ la nivel de lege, conform noului nomenclator de funcții.

4. În vederea asigurării unei reflectări îmbunătățite a elementelor de activ și pasiv în bilanțul Băncii Naționale a României, specifice activității acesteia a fost întocmită prezenta propunere prin care se reglementează preluarea în evidențele contabile ale Ministerului Finanțelor Publice din evidențele contabile al Băncii Naționale a României a participațiilor statului la instituții financiare internaționale.

Participarea la instituțiile financiare internaționale a avut loc pe bază de acte normative, Ministerul Finanțelor Publice fiind autorizat să aloce fondurile necesare de la bugetul de stat.

Toate documentele privind participațiile respective se află la Ministerul Finanțelor Publice, care administrează aceste participații prin reprezentanții săi în consiliile de administrație ale instituțiilor menționate, care supraveghează și modul de repartizare a profitului, respectiv distribuirea dividendelor.

În prezent România deține:

- 9600 acțiuni la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (ceea ce reprezintă 0,48% din totalul de 2 mil. acțiuni cât reprezintă capitalul autorizat al Băncii) în valoare de 96 mil. EUR.
- 4011 acțiuni din capitalul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare
- 2661 acțiuni în valoare de 2.661.000 USD la Corporația Financiară Internațională
- 978 acțiuni, cu o valoare totală de 10.582 mii USD, din care vărsați doar 2.009 mii USD la Agenția Multilaterală pentru Garantarea Investițiilor. De asemenea, România beneficiază de 1.155 voturi, adică 0,60% din total.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că atât Banca Națională a României, cât și Ministerul Finanțelor Publice trebuie să treacă printr-un proces rapid de armonizare cu normele și reglementările contabile europene, care promovează principiul transparenței și prudenței, se impune necesitatea înregistrării în bilanțul Ministerului Finanțelor Publice a participațiilor României la organismele internaționale, BERD, BIRD, CFI și MIGA.

5. Titlul VII din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente reglementează regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate abuziv.

Având în vedere că prin Legea nr. 247/2005 se reglementează constituirea Fondului Proprietatea ca organism de plasament colectiv în valori mobiliare, înființat sub forma unei societăți de investiții financiare, fond al cărui capital social va fi constituit din activele prevăzute la art. 9 din Titlul VII din Legea nr. 247/2005, active reprezentând acțiuni deținute de stat, nu se justifică plata de taxe, tarife și comisioane la momentul transferului acestor acțiuni de la stat la Fondul Proprietatea întrucât, în primă etapă, statul va fi unicul acționar al fondului, fapt ce ar determina plata unor sume de către stat, sume ce urmează a se vărsa, în parte, tot în bugetul de stat, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Totodată, precizăm că transferul acțiunilor de la Fond către titularii titlurilor de despăgubire sau dobânditorilor ulteriori a acestora se face cu titlu de despăgubire, motiv pentru care se justifică transmiterea acestor acțiuni fără plata de taxe, tarife sau comisioane, întrucât, în caz contrar, s-ar diminua suma pe care titularii/dobânditorii ulteriori ar urma să le primească.

6. Fenomenele meteorologice cu efecte devastatoare pe teritoriul României s-au produs în ultimii ani cu o frecvență din ce în ce mai mare, sub forma de inundații și alunecări de teren care au generat pagube considerabile atât populației cât și mediului înconjurător.

Fenomenele hidrometeorologice produse în cursul anului 2005 au generat inundarea a mai mult de 2/3 din teritoriul României.

Avându-se în vedere amploarea fenomenelor și a pagubelor produse, în vederea reconstruirii/reparării unor case de locuit din zonele în care s-au produs inundații în anul 2005, în completarea surselor asigurate în condițiile legii de la bugetul de stat se propune cofinanțarea unor acțiuni ale autorităților administrației publice locale din veniturile proprii constituite la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului conform art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare.

7. În baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 249/2000, aprobată prin Legea nr. 382/2002, s-a constituit Fondul special pentru produse petroliere prin includerea în prețul produselor petroliere livrate, benzină și motorină, obținute de producători sau rezultate din procesare, a unei sume fixe în lei reprezentând echivalentul sumei de 0,01 dolari SUA/litru.

Fondul a fost constituit în scopul acoperirii datoriei fostei Companii Române de Petrol deoarece în perioada 1992-1997 importurile de țiței au fost finanțate aproape în totalitate din împrumuturi bancare, iar prețurile de livrare a produselor petroliere erau unice pe piața internă, indiferent de rafinăria producătoare, fiind menținute nemodificate perioade mari de timp.

Prevederile Ordonanței de urgență nr. 249/2000 se aplică producătorilor și procesorilor persoane juridice cu sediul în România, indiferent de forma de organizare, natura capitalului, destinația produsului și prin includerea în prețul produselor petroliere livrate pe piața internă.

Dar, în modul de interpretare, și în consecință de aplicare al prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență nr. 249/2000, cu privire la baza de impunere în vederea constituirii Fondului special pentru produse petroliere există puncte de vedere diferite între autoritățile implicate - Ministerul Economiei și Comerțului și Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală, astfel încât pot apărea implicații negative asupra activității operatorilor economici.

Astfel, Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, consideră că pentru determinarea bazei de impunere trebuie luate în considerare atât livrările de benzină și motorină pe piața externă, cât și cele pe piața internă, față de Ministerul Economiei și Comerțului, de altfel și inițiatorul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 249/2000 care consideră că la stabilirea bazei de impunere trebuie luate în considerare doar livrările de benzină și motorină efectuate pe piața internă.

De fapt, instituirea acestei taxe reprezintă restituirea facilităților acordate prin menținerea unor prețuri mai mici decât cele reale. Beneficiarii acestei facilități au fost atât populația României cât și operatorii economici consumatori de produse petroliere de pe piața internă. De altfel, art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului 249/2000 confirmă că în perioada 1992-1997 au existat influențe conjuncturale nefavorabile rezultate din operațiunile de finanțare a importurilor de țiței și din prețurile produselor petroliere practicate în această perioadă. Cauza acumulării influențelor conjuncturale nefavorabile a reprezentat-o măsurile dispuse de autoritățile guvernamentale din acel timp, având drept scop stăvilirea procesului inflaționist și asigurarea unei protecții sociale minime a populației României.

Prin urmare, rezultă că prevederile art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 249/2000 se referă numai la influențele nefavorabile generate de prețurile practicate pe piața internă, fapt pe care inițiatorul, Ministerul Economiei și Comerțului, l-a avut în intenție la promovarea ordonanței de urgență.

De altfel, în ceea ce privește livrările pe piața externă, prețurile erau fixate la bursă, iar nicidecum sub supravegherea Ministerului Finanțelor Publice, astfel încât exporturile nu au putut genera datorii pentru fosta Companie Română de Petrol, astfel încât rezultă că prevederile art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 249/2000 se referă numai la influențele nefavorabile generate de prețurile practicate pe piața internă.

Conform legislației în vigoare, pentru nici un produs care este exportat nu se calculează nici un fel de taxe sau impozite. Aceeași soluție este justificată cu atât mai mult în cazul unui Fond special creat cu o destinație clară. Soluția contrară nu ar face decât să scadă competitivitatea exporturilor României de produse petroliere și implicit să afecteze negativ balanța comercială a României și deficitul contului curent.

Prin urmare, rezultă că prevederile art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 249/2000 se referă numai la influențele nefavorabile generate de prețurile practicate pe piața internă, fapt pe care inițiatorul, Ministerul Economiei și Comerțului, l-a avut în intenție la promovarea ordonanței de urgență.

Având în vedere cele menționate mai sus, se impune precizarea clară a aplicării bazei de impunere, evitând astfel interpretările diferite ale prevederilor art. 1 și 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 249/2000.

## B. Capitolul II – Modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar

1. În conformitate cu art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2002, cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, garantează integritatea contribuției financiare a Comunității Europene și asigură respectarea utilizării acestora conform destinației stabilite prin memorandumuri de finanțare, memorandumuri de înțelegere, acorduri de finanțare precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

Ministerul Finanțelor Publice, prin Responsabilul Național cu Autorizarea Finanțării, are responsabilitatea gestionării fondurilor comunitare alocate României prin instrumentele financiare de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, inclusiv a creării mecanismului de recuperare a sumelor cheltuite necuvenit sau pierdute provenind din fonduri comunitare.

În cadrul Poziției Comune aferente Capitolului de negociere nr. 28 “Controlul financiar”, Comisia Europeană solicită României să înființeze un mecanism de recuperare a fondurilor comunitare cheltuite necuvenit sau pierdute.

Ca urmare, în cadrul Strategiei dezvoltării controlului financiar public intern în România, este prevăzut ca obiectiv stabilirea unui sistem corespunzător pentru prevenirea neregulilor și lupta împotriva fraudei, care să permită identificarea și raportarea rapidă, precum și recuperarea sumelor pierdute, obiectiv asumat și în cadrul documentului de poziție revizuit, aferent capitolului de negociere nr. 28 “Controlul financiar”.

În vederea stabilirii cadrului de reglementare referitor la recuperarea sumelor plătite necuvenit sau pierdute din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană și din cofinanțarea aferentă au fost elaborate:

- Ordonanța Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.1510/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător cu modificările și completările ulterioare;

Deoarece, mecanismul de recuperare a sumelor cheltuite necuvenit sau pierdute provenind din fonduri comunitare, precum și din fonduri de cofinanțare stabilit prin actele normative mai sus menționate este insuficient, propunem modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea pentru eliminarea interpretărilor în aplicarea dispozițiilor art.11 din Ordonanța Guvernului nr.79/2003 cu modificările și completările ulterioare Agenția Națională pentru Administrare Fiscală - Direcția Generală de Reglementare a Colectării Creanțelor Bugetare precizează prin adresa nr. 284295/4.07.2005 ca este necesară și inițierea unui act normativ de completare a dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările ulterioare.

2. Prin Norma nr. 4 din 1 aprilie 2005 privind efectuarea operațiunilor de schimb valutar, emisă de Banca Națională a României, s-a extins sfera categoriilor de entități care pot efectua operațiuni de schimb valutar, prin includerea și a altor persoane juridice sau entități care beneficiază de prevederi legale exprese privind posibilitatea efectuării unor astfel de operațiuni.

În vederea asigurării unui tratament egal pentru toate entitățile care efectuează operațiuni de schimb valutar, se impune modificarea prevederilor art. 2 lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, pentru extinderea obligativității utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale asupra tuturor acestor entități, cu excepția operațiunilor efectuate prin intermediul automatelor de schimb valutar, automate ce funcționează pe același principiu cu automatele comerciale. Menționăm că, potrivit legii, pentru livrările de bunuri efectuate prin automate comerciale nu este obligatorie utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale.

Totodată, este necesară redefinirea activităților de asigurări, financiare și bancare, conform Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 601/2002, respectiv ca activități de intermediere financiară, inclusiv activitatea caselor de pensii și activitățile auxiliare intermediarilor financiare.

3. Prin art. 29 alin. (1) din Ordonanța de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005 s-a interzis instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, achiziționarea de autoturisme și mobilier pentru perioada rămasă până la finele anului 2005.

Prevederea sus-menționată a creat disfuncționalități în activitatea unor sectoare cum ar fi : învățământul – în cazul dotării și echipării spațiilor universitare, căminelor și cantinelor studențești, sănătatea - în cazul finalizării și dotării centrelor de hematologie transfuzională, prin care se asigură sângele și produsele de sânge necesare sistemului sanitar.

Având în vedere cele de mai sus, precum și imposibilitatea explicitării tuturor situațiilor excepționale ce ar trebui exceptate de la prevederile acestui articol, propunem completarea art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.II poz.3 din Legea nr.209/2005 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

**PRIM - MINISTRU**



**Călin Popescu - Tăriceanu**